

Uchwała Nr 2/90/2007

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 stycznia 2007 r.

197

URZĄD GMINY KLESZCZEWO	
Wpł. 31. 01. 2007	594
Nr rej. ....	.....
Ref. ....	.....

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowień § 2 w części obejmującej wyrażenie „niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku” uchwały Nr III/18/2006 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 28 grudnia 2006r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 4 stycznia 2007 r. Rada Gminy Kleszczewo, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz art. 176 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym ustaliła zasady i tryb udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków.

W § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Kleszczewo ustaliła, że:

„Dotacje z budżetu gminy mogą być udzielane podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku, posiadającym tytuł prawny do zabytku:.

1. usytuowanego na terenie gminy Kleszczewo,
2. wpisanego do rejestru zabytków,
3. posiadającego istotne znaczenie historyczne lub artystyczne dla gminy Kleszczewo,
4. ogólnodostępnego dla mieszkańców.

Regionalna Izba Obrachunkowa w dniu 17 stycznia 2007 r. na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) zawiadomiła Przewodniczącą Rady Gminy Kleszczewo o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały Nr III/18/2006 Rady Gminy Kleszczewo z uwagi na sprzeczność jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 24 stycznia 2007 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Rada Miejska Gminy Kleszczewo podejmując uchwałę na podstawie delegacji zawartej w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, ograniczyła postanowieniem § 2 uchwały krąg podmiotów mogących ubiegać się o dotację z budżetu miasta, do podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku.

Zgodnie z przepisami art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Jak wynika z powyższego, ustawodawca uwarunkował możliwość ubiegania się o dotację na prace przy zabytku, jedynie w odniesieniu do zabytków wpisanych do rejestru.

Art. 71 ust. 1 powyższej ustawy stanowi, iż w zakresie sprawowania opieki nad zabytkami osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna posiadająca tytuł prawny do zabytku, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego finansuje prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy tym zabytku. Ustawodawca w tym przepisie określił krąg podmiotów, na których ciąży ustawowy obowiązek opieki nad zabytkiem, realizacja którego może być dofinansowana środkami publicznymi z budżetu państwa i z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Ograniczenie przez Radę Gminy podmiotów, które mogą ubiegać się o dotację narusza postanowienia art. 81 ust.1 oraz art. 71 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, a także koliduje z zasadą równości w zakresie ubiegania się o środki publiczne na finansowanie zadań, wynikającą z art. 33 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 33 ust.1 ustawy o finansach publicznych prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
Wz. *Głwoź*  
Mieczysław Klupczyński

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.