

Uchwała SO- 0952/II/68 /16/2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 21 grudnia 2010 roku

wpt. 27. 12. 2010

8489

Nr rej.

Ref.

f. Krawiec

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kleszczewo

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. (ze zm.) w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra

Członkowie: Leon Pałeczki

Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kleszczewo projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2014

opinię pozytywną z uwagami w pkt II

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2014 Gminy Kleszczewo został przedłożony tut. Izbie dniu 22 listopada 2010 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011 rok, uchwałami oколo budżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.09.2010 rok i uchwałą budżetową na 2010 r.

I. 1. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje lata 2011- 2014. Do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie został dołączony załącznik określający przedsięwzięcia. Z objaśnienia, wynika, że nie opracowano przedsięwzięć na wydatki bieżące, ponieważ Gmina nie ma podpisanych umów wieloletnich oraz na wydatki majątkowe gdyż

zadania majątkowe na które podpisano umowy ze środków Unii Europejskiej będą zakończone w roku 2011

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1, ust. 3 i art.170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).
- w roku 2014 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu prognozy finansowej Gminy Kleszczewo na lata 2011-2014:

1. W zał. Nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2011-2023”

- w kolumnie 3,4, 5 i 6 z naruszeniem przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych zawarto dane dotyczące wykonania budżetu za 2008, 2009 planu za trzy kwartały roku 2010 i przewidywanego wykonania 2010 roku. Stosownie do powołanego wyżej przepisu wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Zamieszczenie kolumn, które zawarto w systemie zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego "BeSTi@" nie oznacza, że w wieloletniej prognozie finansowej należy zmieścić dane które następnie będą podlegały uchwaleniu przez Radę. Przedstawienie danych stanowiących podstawę wyliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych może być zawarte w objaśnieniach przyjętych wartości,

- w wierszu 13 „Kwota długu” w roku 2010 wykazano kwotę długu w wysokości 10.072.912 zł. Na podstawie dokumentów zgromadzonych w tut. Izbie wynika, że dług na koniec roku 2010 wynosić będzie 13.609.900 zł, co stanowi będzie 69,26 % planowanych dochodów na 2010 rok. (zobowiązania III kw.2010 r. na podstawie Rb-Z w wysokości 7.864.336,36 zł + planowane do realizacji w IV kw. na podstawie Rb-NDS przychody z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 5.879.363,64 zł i przypadające do spłaty rozchody w wysokości 133.800 zł).

Po odliczeniu zaplanowanych przychodów z udziałem środków UE dług na koniec roku 2010 wyniesie 10.957.536 zł, co stanowi 55,8%.

- w wierszu 1c w kol. „Plan 3 kw. 2010” dochody ze sprzedaży wykazano w wysokości 457.710zł, a zgodnie z uchwałą budżetową zaplanowano 3.629.692 zł
- w wierszu 13 „Kwota długu” w roku 2014 wykazano 5.452.419 zł. Stosownie do dyspozycji przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, prognozę kwoty długu, **stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej**, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Tym samym, przedłożony projekt, w powyższym zakresie, nie wypełnia dyspozycji przepisu art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu ma być bowiem sporządzona na cały okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania. Prognoza jest, jak wskazano powyżej, elementem wpf, co oznacza, że nie cała wpf jest opracowywana na okres objęty zaciągnięciem zobowiązań, lecz tylko prognoza kwoty długu.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Karol Chyra

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

