

Uchwała SO.-0952/67/16/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 16 grudnia 2016 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kleszczewo na 2017 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra

Członkowie: Aniela Michalec

Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Kleszczewo na 2017 rok

opinię pozytywną

#### Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 18 listopada 2016 r.

Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia i materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XI/81/2011 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 28 września 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2029, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2016 r. i uchwałą budżetową na 2016 rok.

II.1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 34.415.877,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 34.308.431,00 zł,
- wydatki w wysokości 40.642.422,76 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 31.965.975,95 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.).

2. Deficyt budżetu w wysokości 6.226.545,76 zł ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków w kwocie 1.674.545,76 zł oraz kredytem bankowym w wysokości 4.552.000,00 zł.

Na podstawie sporządzonego przez Gminę Kleszczewo sprawozdania Rb - NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2016 r. Skład Orzekający ustalił, że na dzień 30.09.2016 r. Jednostka posiadała wolne środki w kwocie 2.381.544,64 zł. Na podstawie uchwały budżetowej na 2016 rok (po zmianach dokonanych w trakcie 2016 roku) ustalono, że w budżecie na 2016 rok Gmina Kleszczewo nie planuje przychodów z tytułu wolnych środków. Zatem istnieje prawdopodobieństwo, że na koniec 2016 roku Gmina Kleszczewo będzie posiadała wolne środki w wysokości zaplanowanej w projekcie budżetu na 2017 rok (2.381.544,64 zł), o ile wolne środki nie zostaną zaangażowane w czwartym kwartale 2016 roku w wykonanie budżetu 2016 roku.

Skład Orzekający wskazuje, że ostateczną wysokość wolnych środków można stwierdzić po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2016 rok.

3. W projekcie uchwały zaplanowano przychody w łącznej wysokości 7.223.544,64 zł, z tego: z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 4.552.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości 2.381.544,64 zł oraz przychody ze spłat pożyczek i kredytów na rynku krajowym (951) w wysokości 290.000,00 zł.

Rozchody zaplanowano w wysokości 996.998,88 zł z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

4. Kwoty rezerw zaplanowanych w § 11 uchwały, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166, z późn. zm.).
5. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej i wyrównawczej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji

rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ufp.

6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Gmina Kleszczewo jest członkiem Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" i w związku z powyższym nie zaplanowała po stronie dochodów wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
9. W załączniku Nr 6 „Zestawienie planowanych kwot dotacji z budżetu w 2017 roku jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza sektora finansów publicznych” w części II „Jednostki spoza sektora finansów publicznych” zaliczono dotację celową z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (§ 2380) zaplanowaną w dz. 855 „Rodzina” rozdz. 85505 „Tworzenie i funkcjonowanie żłobków” w wysokości 72.960,00 zł (zgodnie z załącznikiem Nr 2) do dotacji podmiotowych. Wobec powyższego nieprawidłowo wykazano łączne kwoty dotacji podmiotowych i celowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego



Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.