

**Protokół z posiedzenia**  
**Komisji Finansowo Gospodarczej**  
**z dnia 17 września 2012 r.**

Posiedzenie rozpoczęła zastępca przewodniczącego radna Katarzyna Ratajczak, która powitała członków komisji, pracowników urzędu oraz zaproszonych gości.

**Obecni byli:**

Katarzyna Ratajczak

Jan Rajchelt

Krzysztof Socha

Tomasz Maćkowiak

Bogdan Kemnitz – Wójt Gminy

Genowefa Przepióra – Zastępca Wójta/Sekretarz Gminy

Mirosława Nowak – Skarbnik Gminy

Grzegorz Stachowiak- Dyrektor ZS w Tulcach

Marzena Socha – Dyrektor ZS w Kleszczewie

Aleksandra Nowicka – Księgowa GOKiS

Monika Lis- Nożyńska – Kierownik Referatu Oświaty

**Porządek posiedzenia:**

1. Działalność i finanse Zespołów Szkół.
2. Sprawy bieżące.

**Ad.1**

Pani Aleksandra Nowicka przedstawiła informacje na temat sytuacji finansowej szkół (zestawienie „Informacja o wykonaniu planu finansowego ZS w Kleszczewie i Tulcach do 30.06.2012 roku” stanowi załącznik do protokołu).

Po przedstawieniu informacji wiceprzewodnicząca komisji poprosiła o zadawanie pytań do przedstawionej informacji.

Radny Rajchel zapytał dlaczego występują takie duże różnice pomiędzy wysokością rachunków ZS w Tulcach, a ZS w Kleszczewie, jeżeli chodzi o zakup energii?

Pani Nowicka odpowiedziała, że głównym powodem jest tutaj różnica w kubaturze szkół, należy pamiętać, że szkoła w Kleszczewie jest dużo większa, poza tym pamiętać należy, że

szkoła w Tulcach oddana została w 2007r., a więc technologia budowy była już inna, natomiast budynek szkoły w Kleszczewie powinien być poddany termomodernizacji- są już oszczędności w związku z wymianą okien, ale termomodernizacja to bardzo kosztowne zadanie.

Radny Rajchelt zapytał także o różnice w rachunkach za gaz i prąd? Pani Nowicka odpowiedziała, iż powodem jest tutaj fakt, iż większość urządzeń kuchni jest na prąd dlatego rachunek za ten rodzaj energii jest znacznie wyższy.

Radny Rajchelt pytał także czy rodzice ponosili koszty związane z wyjazdem dzieci na Zieloną Szkołę? Pani Marzena Socha wyjaśniła, że był to wyjazd, który dzieci wygrały w konkursie i autokar, noclegi oraz wyżywienie były pokryte z kwoty wygranej nagrody.

Radny Maćkowiak zapytał ile wynosi dodatek wiejski i mieszkaniowy dla nauczyciela?

Pani Nowicka odpowiedziała, że dodatek wiejski wynosi 10 % zasadniczej pensji nauczyciela, natomiast jeżeli chodzi o dodatek mieszkaniowy to uzależniony jest on od liczby osób i wypłacany jest zgodnie z uchwałą Rady Gminy. Pani Sekretarz dodała, że władze samorządowe w całym kraju bardzo sceptycznie podchodzą do dodatków wiejskich dla nauczycieli, jest to oczywiście zagwarantowane w Karcie Nauczyciela, a więc archaicznego przepisu, który zdaniem samorządowców powinien być zlikwidowany. Pamiętać należy, że często nauczyciele szkół wiejskich w szkołach mają lepsze warunki niż w szkołach miejskich, tak jest również w naszej gminie, a generuje to koszty dla gminy.

Wójt dodał także, że jest bardzo dużo głosów ze strony zarówno samorządów jak i innych instytucji, aby zmienić w Kartę Nauczyciela, głosy dotyczą wielu spraw, w tym między innymi zmiany pensum, bowiem pensum nauczycieli w naszym kraju jest najniższe w świecie.

Radny Rajchelt zapytał również, o różnice w opłatach za internet, które występują w szkołach, czym jest to spowodowane? Pani Nowicka odpowiedziała, że szkoła w Tulcach zmieniła taryfę zakupu tej usługi, dlatego też faktury za internet są płacone co miesiąc, z kolei ZS w Kleszczewie płaci rachunki wspólnie z GOKiS-em.

Pani Sekretarz poinformowała, że temat ten będzie przedstawiony również podczas sesji Rady Gminy, przedstawiona zostanie również informacja na temat stanu oświaty w gminie, tak więc, jeżeli nasuną się jeszcze jakieś pytania, będzie możliwość zadania ich na sesji.

Radni nie mieli więcej pytań do dyrektorów szkół, dlatego też radna Ratajczak podziękowała im za przybycie, radni przeszli do omawiania drugiego punktu porządku posiedzenia.

## **Ad.2**

W bieżących sprawach omówiono następujące projekty uchwał:

1. Projekt Uchwały Nr XXII/156/2012 w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego. Pani Sekretarz poinformowała, że wskutek śmierci radnego Kazimierza Lesińskiego, konieczne jest podjęcie uchwały, która przekazana zostanie do Komisarza Wyborczego w Poznaniu oraz Wojewody Wielkopolskiego, który zarządzi przeprowadzenie wyborów uzupełniających w okręgu nr 3, ustali termin i określi kalendarz wyborczy.
2. Projekt Uchwały Nr XXII/157/2012 w sprawie wyboru Wiceprzewodniczącego Rady Gminy, przedstawiła pani Sekretarz.  
Projekt uchwały związany jest ze śmiercią radnego K. Lesińskiego, który był Wiceprzewodniczącym Rady Gminy. Zgodnie ze Statutem Rady Gminy wyboru Wiceprzewodniczącego należy dokonać na najbliższej sesji. Wybory przeprowadza się w głosowaniu tajnym, spośród kandydatów, których zgłaszają radni.
3. Projekt Uchwały Nr XXII/158/2012 w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia składów osobowych stałych komisji Rady Gminy przedstawiła p. Sekretarz. Konieczność zmiany uchwały związana jest również z wygaśnięciem mandatu wskutek śmierci p. K. Lesińskiego, który był przewodniczącym Komisji Finansowo-Gospodarczej. Zgodnie ze statutem członkowie komisji wybierają ze swego grona przewodniczącego komisji, a Rada Gminy stwierdza wybór w uchwale.
4. Projekt Uchwały Nr XXII/159/2012 w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia diet dla radnych przedstawiła p. Sekretarz. Konieczność zmiany uchwały związana jest również z wygaśnięciem mandatu wskutek śmierci p. K. Lesińskiego, który wykonywał czynności polecenia służbowego w stosunku do przewodniczącego Rady Gminy. Decyzja, który z Wiceprzewodniczących wykonuje w/w czynności należy do radnych i zostanie podjęta po przedstawieniu kandydatur.
5. Projekt Uchwały Nr XXII/160/2012 w sprawie zmiany uchwały w sprawie ustalenia cen i opłat za korzystanie ze środków komunikacji gminnej, przedstawiła pani Sekretarz. Projekt uchwały dotyczy dwóch spraw:
  - 1) Zmiana załącznika nr 2 powstała w związku z wnioskiem firmy Trans Kontrol s.c. przeprowadzającej kontrole w autobusach komunikacji gminnej. Firma ta występuje do Gminy z prośbą o zwiększenie wysokości opłat dla pasażerów nie posiadających biletów. Z raportu przedstawionego przez tą firmę wynika, że w 2011r. nałożono łącznie 141 opłat dodatkowych kredytowych oraz 3 opłaty gotówkowe, z tego za brak biletu 98 szt., za brak biletu za bagaż 1 szt., za brak dokumentu do biletu ulgowego 31 szt. oraz za brak ważnego biletu 11 szt.

Ponieważ wysokość opłat jest niezmienna od 8 lat, a koszty manipulacyjne wzrastają za celowe uznaje się podjęcie przedmiotowej uchwały.

- 2) Projekt uchwały zawiera również propozycje zmiany w załączniku nr 3 w dotychczas obowiązującej uchwale i powstał w związku z wnioskiem rodziców, którzy zdecydowali się na to, aby ich 6-letnie dzieci uczęszczały do szkół podstawowych. Obowiązek taki wprowadzony będzie od 2014r., ale rodzice, którzy chcą mogą z takiej formy skorzystać wcześniej. Dotychczas opiekunowie dzieci 6-letnich korzystają ze zwolnienia w związku z dowozem tych dzieci do przedszkola. Aby usankcjonować taki stan, koniecznym jest dostosowanie przepisów do aktualnej sytuacji, stąd projekt zmian uchwały.

Po przedstawieniu projektu uchwały radni wyrazili obawy, aby rodzice nie nadużywali tego przywileju i nie korzystali z darmowych przejazdów w innych celach. Pani Sekretarz poinformowała, że osoby te posiadać będą stosowne zaświadczenia, które należy przedstawić kontrolującym, warto by dodać w jakich godzinach może to następować, że opłaty nie ponosi.

6. Projekt Uchwały Nr XXII/161/2012 w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Rejonowego w Środzie Wielkopolskiej na Uchwałę nr IX/66/2011 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 29 czerwca 2011 r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kleszczewo.

Pani Sekretarz poinformowała, że w kwietniu br. Prokuratura Rejonowa w Środzie zwróciła się z wnioskiem o nadesłanie uchwał w sprawie przedszkoli, które obowiązywały na terenie gminy od 2005r. W sierpniu br. Prokurator przesłał za pośrednictwem Rady Gminy skargę do Wojewódzkiego sądu Administracyjnego w Poznaniu na Uchwałę Nr IX/66/2011 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 29 czerwca 2011r. w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kleszczewo.

Pamiętać należy, że przedmiotowa uchwała uznana została za zgodna z prawem przez organ nadzoru tj. Wojewodę Wielkopolskiego i obowiązuje na terenie gminy od dnia 01.09.2011r. Uchwale tej prokurator zarzuca naruszenie prawa polegające na przekroczeniu uprawnień poprzez między innymi: nazbyt ogólne wskazanie świadczeń, za które pobierana jest opłata. Uzależnienie wysokości opłat od deklarowanej przez rodziców dziecka liczbę godzin pobytu dziecka w przedszkolu oraz ustalenie, iż opłata ulegnie zmniejszeniu tylko w razie zgłoszenie nieobecności dziecka, wprowadzenie zapisu, iż opłaty za świadczenia dodatkowe organizowane na

wniosek rodziców określi umowa cywilno-prawna pomiędzy dyrektorem a rodzicem, wprowadzenie opłaty za nieodebranie dziecka z przedszkola w czasie zadeklarowanym przez rodziców.

Z tymi wszystkimi stwierdzeniami trudno się zgodzić, bowiem przy takiej wykładni prokuratora samorządy narażone są na ponoszenie kosztów związanych z „gotowością” świadczenia usług przez przedszkole, co generować będzie koszty, a samorządów na to nie stać, a jednocześnie nasuwa się wniosek, że lepiej przedszkoli publicznych nie posiada, co może powodować zamykanie przedszkoli. Dodać należy, że skargi prokuratora są coraz bardziej powszechne i nie dotyczą tylko naszej gminy – jednocześnie trudno stanować prawo, w sytuacji, w której organ nadzoru z ustawy o samorządzie gminnym tj. wojewoda orzeka, że jest zgodna z prawem i po 14 dniach od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województw Wielkopolskiego i może być na terenie gminy stosowana, natomiast prokurator w każdym czasie może ją zakwestionować. Skutki finansowe takich różnych stanowisk mogą być dla gminy bardzo negatywne.

Projekt uchwały zawiera stwierdzenie, iż nie uwzględnia się skargi i przekazuje się ją do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

Projekt Uchwały Nr XXII/162/2012 w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Rejonowego w Środzie Wielkopolskiej na Uchwałę Nr XXXII/159/2005 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 31 marca 2005 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole prowadzone przez Gminę Kleszczewo przedstawiła p. Sekretarz. Jak wspomniała wcześniej prokurator wystąpił z wnioskiem o nadesłanie uchwał w sprawie opłat za przedszkola obowiązujących na terenie gminy od 2005r. W kwietniu br. Przekazana została uchwała, której skarga dotyczy, natomiast we wrześniu br. Prokurator przesłał za pośrednictwem Rady Gminy skargę do Wojewódzkiego sądu Administracyjnego w Poznaniu na Uchwałę Nr XXXII/159/2005 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 31 marca 2005 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole prowadzone przez Gminę Kleszczewo. Uchwała ta, również uznana przez organ nadzoru za zgodną z prawem i obowiązywała na terenie gminy do czasu wejścia „nowej uchwały” tj. do dnia 31.08.2012r., dodać należy, że została uchylona z dniem obowiązywania uchwały Nr IX/66/2011. Uchwale tej prokurator zarzuca istotne naruszenie prawa polegające na ustaleniu opłat, które nie pozostają w związku z rodzajem danego świadczenia oraz bez jednoznacznego wskazania rodzaju tych świadczeń oraz ustalenie terminu

wnoszenia opłat. Trudno zgodzić się ze stwierdzeniami skarżącego, tym bardziej, że uchwała obowiązywała lata 2005-2011 tj. 6 lat, a prokurator powołuje się na orzecznictwo w tej materii, które powstało w latach 2011 i 2012. Projekt uchwały zawiera stwierdzenie, iż nie uwzględnia się skargi i przekazuje się ją do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

7. Projekt Uchwały Nr XXII/163/2012 w sprawie zamian w budżecie na rok 2012. Przedstawiła p. Skarbnik. Zmiany szczegółowo określa uzasadnienie oraz załączniki do projektu uchwały. Radni nie mieli pytań do przedstawionego projektu.(zmiany stanowią załącznik do protokołu).
8. Projekt Uchwały Nr XXII/164/2012 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kleszczewo na lata 2012-2024 przedstawiła szczegółowo p. Skarbnik. Radni nie mieli pytań do przedstawionego projektu uchwały. W związku z brakiem dalszych pytań oraz dyskusji Wiceprzewodnicząca zakończyła posiedzenie komisji o godzinie 11.30.

Protokołowała

Anita Pawlińska

Za zgodność z przebiegiem posiedzenia

Wiceprzewodnicząca komisji

Katarzyna Ratajczak