

**Protokół z wspólnego posiedzenia
Komisji Finansowo - Gospodarczej
Komisji Oświaty i Kultury
Komisji Rolnictwa i Ochrony Środowiska
z dnia 22 stycznia 2013 r.**

Posiedzenie rozpoczęła godzinie 9:15 przewodnicząca Komisji Finansowo-Gospodarczej radna Katarzyna Ratajczak, która powitała radnych oraz pracowników urzędu.

Obecni byli:

Marek Borowczyk

Jarosław Bytniewski

Rafał Drzewiecki

Tadeusz Lammel

Henryk Lesiński

Tomasz Maćkowiak

Jan Rajchelt

Katarzyna Ratajczak

Krzysztof Socha

Sławomir Urbaniak

Maria Wilczyk

Aleksandra Wojciechowska

oraz:

Genowefa Przepióra –Zastępca Wójta/Sekretarz Gminy

Mirosława Nowak – Skarbnik Gminy

Barbara Błoch – Kierownik Referatu Infrastruktury Komunalnej i Inwestycji

Monika Nowicka – inspektor ds. ochrony środowiska i rolnictwa

Anna Jaszczyńska – podinspektor ds. planowania przestrzennego

Porządek posiedzenia:

1. Sprawy bieżące wynikające z działalności gminy.
2. Analiza miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Na początku posiedzenia Prezes Poznańskiej Lokalnej Organizacji Turystycznej (PLOT) p. Jan Mazurczak przedstawił radnym zagadnienia dotyczące działalności PLOT oraz kwestie dotyczące ewentualnego wstąpienia Gminy Kleszczewo do PLOT.

W Polsce działają 133 tego typu organizacje, których celem powstania było łączenie potencjału turystycznego gmin.

Działania PLOT to m. in.:

- uczestnictwo w targach w Polsce i za granicą;
- wydawanie mapy turystycznej Okolice Poznania w wersji polsko-angielskiej w wersji papierowej oraz elektronicznej; Każda gmina członkowska wskazuje pięć jej zdaniem najatrakcyjniejszych obiektów ze swojego terenu, które są zaznaczone na mapie i posiadają krótki opis;
- Poznań za pół ceny;
- przekazywanie bieżących informacji turystycznych do polskich i zagranicznych redakcji.

Ponadto PLOT uzyskał środki z WRPO na rozwój i promocję produktów turystycznych aglomeracji poznańskiej, w ramach projektu powstanie m.in. portal turystyczny aglomeracji poznańskiej. PLOT wspiera regionalne produkty – wspólny projekt z restauracjami, które poprzez wprowadzanie w karty menu dobrej jakości produktów regionalnych promuje tutejszą gastronomię. Poza tym PLOT organizuje szereg szkoleń dla pracowników gmin, jak np. szkolenia z graficznej obróbki zdjęć, składu graficznego folderów, przygotowywanie i rozesłanie materiałów prasowych.

PLOT przygotował wstępną analizę potencjału turystycznego Gminy Kleszczewo, gdzie zwrócono uwagę w szczególności na:

- zabytkowe kościoły na terenie Gminy;
- przydrożną figurę z XVI wieku w kształcie kolumny, która pełniła funkcję słupa granicznego pomiędzy Wielkopolską, a Ziemią Kaliską;
- iluminacje świetlne wyróżnione w konkursie;
- zabytkowe pałace i założenia parkowe;
- działająca na terenie gminy sekcja strzelecka;
- dobre zaplecze sportowe Gminy – hale sportowe, boiska; położenie na trasie Rowerowej Pętli Dookoła Poznania; także kluby sportowe Clescevia i Pionier;
- liczne imprezy jak np. Dni Gminy Kleszczewo itp.;
- 90% obszaru Gminy to tereny uprawne – produkty naturalne;

Z pozostałych działań PLOT wykonuje fotografie wskazanych pięciu największych atrakcji gminy oraz udostępnia zdjęcia gminom.

Radny Urbaniak spytał o koszt współpracy Gminy z PLOT.

Pan Jan Mazurczak odpowiedział, że dla gmin do 10 tys. mieszkańców składka roczna to koszt 4.000 zł. Gmina wstępująca do Organizacji ponosi też jednorazową opłatę wpisową w

wysokości 500 zł. Nie ma żadnych dodatkowych kosztów, a każda gmina członkowska ma prawo uczestniczyć we wszystkich działaniach PLOT.

Pani Sekretarz spytała o inne formalności związane z przystąpieniem do PLOT.

Pan Jan Mazurczak odpowiedział, że jest to podjęcie uchwały oraz wypełnienie deklaracji członkowskiej.

Radni nie mieli więcej pytań do przedstawiciela PLOT. Przewodnicząca podziękowała więc panu Mazurczakowi za przedstawienie tematu oraz przeszła do kolejnego punktu porządku obrad.

Informacje uzyskane od PLOT stanowią załącznik do protokołu.

Ad.1

W sprawach bieżących wynikających z działalności gminy przedstawione zostały następujące projekty uchwał:

- Projekt Uchwały Nr XXVI/193/2013 w sprawie zbycia w drodze bezprzetargowej nieruchomości położonej w Kleszczewie przedstawiła pani Barbara Błoch.

Z wnioskiem o sprzedaż działki nr 15/64 w miejscowości Kleszczewo zwróciła się Rolnicza Spółdzielnia Produkcyjna, przepisy prawa pozwalają na bezprzetargową sprzedaż nieruchomości, jeżeli nakłady przewyższają koszty gruntu. Tak jest we wspomnianym przypadku, teren został wyceniony przez rzeczoznawcę majątkowego na kwotę 10.930,00 zł. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jest to teren działalności gospodarczej związanej z sektorem rolniczym – DR.

Radni nie mieli pytań do projektu uchwały.

- Projekt Uchwały Nr XXVI/194/2013 w sprawie uchylenia uchwały w sprawie ustalenia minimalnej stawki czynszu najmu lokali użytkowych przedstawiła pani Sekretarz. Konieczność uchylenia wynika ze zmiany przepisów prawa, według których kompetencje ustalenia stawek czynszu nie należą do rady gminy, ale obecnie posiada je Wójt Gminy i określa je w drodze zarządzenia.

Radni ni nie mieli pytań do projektu uchwały.

- Projekt Uchwały Nr XXVI/195/2013 w sprawie uchylenia uchwały w sprawie ustalenia opłat za umieszczanie tablic reklamowych i informacyjno-reklamowych na budynkach oraz gruntach mienia gminnego przedstawiła pani Sekretarz. Konieczność uchylenia wynika również ze zmiany przepisów prawa, według których opłaty za umieszczanie tablic reklamowych i informacyjno-reklamowych na budynkach oraz gruntach mienia gminnego nie wymagają formy uchwały – mogą zostać określone w drodze zarządzenia Wójta. Wszystkie kwestie dotyczące urządzeń umieszczonych w

pasie drogowym są regulowane dotychczasowymi przepisami ustawy o drogach publicznych i uchwały rady gminy w sprawie opłat za zajecie pasa drogowego..

Radni nie mieli pytań do projektu uchwały.

- Projekt Uchwały Nr XXVI/196/2013 w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej na 2013 rok przedstawił pan Jan Rajchelt – przewodniczący Komisji Rewizyjnej. Plan przedstawia się następująco:

- 1) Styczeń: Kontrola realizacji inwestycji: Remont strażnicy OSP Krzyżowniki-Śródka oraz Remont strażnicy OSP Gowarzewo;
- 2) Luty: Kontrola wpływów podatkowych do budżetu gminy – zaległości, umorzenia, skutki obniżen stawek podatkowych;
- 3) Marzec: Kontrola finansowa GOKIS ze szczególnym uwzględnieniem rozliczenia „Akcji Zima 2013”;
- 4) Kwiecień: Kontrola wykonania budżetu gminy za 2012 rok;
- 5) Maj: Kontrola finansowa zimowego utrzymania dróg za okres 11/2012-04/2013;
- 6) Czerwiec: Kontrola wydatkowania funduszu sołectkiego za 2012 rok;
- 7) Lipiec: Kontrola planu finansowego za I półrocze 2013 roku – szczególne uwzględnienie kosztów przeciwdziałania bezrobociu na terenie gminy;
- 8) Wrzesień: Kontrola wykonania uchwał Rady Gminy za I półrocze 2013 roku;
- 9) Październik: Kontrola realizacji budżetu Zespołów Szkół gminy Kleszczewo za I półrocze 2013 roku;
- 10) Listopad: Kontrola finansowa komunikacji gminy Kleszczewo oraz Kontrola gospodarki wodno ściekowej – koszty, przychody, wydatki;
- 11) Grudzień : Przygotowanie rocznego sprawozdania za 2013 rok oraz Przygotowanie planu pracy na 2014 rok.

Radni nie mieli pytań do projektu uchwały.

- Projekt Uchwały Nr XXVI/197/2013 w sprawie ustalenia wynagrodzenia dla Wójta Gminy przedstawiła pani Sekretarz. Uchwała jest zgodna z uchwaloną w budżecie na 2013 rok podwyżką wynagrodzeń w wysokości 3%. Propozycja wysokości wynagrodzenia dla Wójta na 2013 rok brutto to kwota łączna obejmująca wszystkie składniki wynagrodzenia : 10.470,00 zł jest to wzrost kwoty łącznej o 300 zł brutto w stosunku do dotychczasowego wynagrodzenia. Wynagrodzenia ustalona jest w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów, a poszczególne składniki wynagrodzenia przedstawiają się następująco:

- wynagrodzenie zasadnicze w wysokości - 5.850,00 zł
- dodatek funkcyjny w wysokości - 1.900,00 zł

- dodatek specjalny 20 % w wysokości - 1.550,00 zł
- dodatek za wieloletnią pracę 20% w wysokości - 1.170,00 zł

Radni nie mieli pytań do projektu uchwały.

- Projekt Uchwały Nr XXVI/198/2013 w sprawie opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kleszczewo przedstawiła pani Sekretarz. Dotychczasowa uchwała została zaskarżona przez prokuratora. Zgodnie z wyrokiem WSA za niezgodne z prawem uznano część postanowień uchwały rady gminy, pozostałe uregulowania zostały podtrzymane jako zgodne z prawem. Przedstawiony projekt uchwały zawiera nowe unormowania w związku z uznaniem ich za niezgodne z prawem.

Sąd zakwestionował zapis dotyczący różnicowania opłat za poszczególne godziny. Zdaniem sądu nie można ustalać opłaty za pierwszą godzinę w wysokości 4,6 zł, a za kolejne 0,50 zł za godzinę. Różnicowanie wysokości opłaty jest możliwe jedynie wtedy, gdy wykaże się szczegółową kalkulację realizacji poszczególnych zajęć odbywanych podczas godzin, tak więc utrudniłoby to funkcjonowanie przedszkola.

W związku z powyższym po wnikliwej analizie przyjęto jedną stawkę godzinową w wysokości 2,00 zł a ulgi za drugie i kolejne dziecko z rodziny nie uległy zmianie. Zdaniem sądu nie można również ustalać zapisu, że odpłatność obowiązuje za każdą rozpoczętą godzinę. Sąd zakwestionował też opłatę za pobyt dziecka dłuższy niż wynika to z deklaracji rodziców, bowiem zdaniem sądu miałyby to charakter opłaty administracyjnej. Kolejną kwestią podważoną przez sąd jest zawieranie umów z rodzicami – wykreślony zostaje zapis z uchwały, natomiast przedszkola będą podpisywały umowy we własnym zakresie. Do uchwały nie można implementować prawa wyższego rzędu, a takim według sądu było postanowienie, iż stawkę żywieniową ustala dyrektor przedszkola w porozumieniu z rodzicami.

Proponowana opłata za świadczenia udzielane przez przedszkola w wysokości 2,00 zł wynika z przeprowadzonej analizy finansowej kosztów funkcjonowania przedszkola. Podjęcie poprzedniej uchwały spowodowane było wprowadzeniem w tym czasie przepisów, zgodnie z którymi 5 godzin pobytu dziecka w przedszkolu podczas realizacji ramy programowej odbywa się bezpłatnie oraz z faktu, iż rodzice ponoszą opłaty za czas pobytu dziecka ponad 5 godzin i to za faktyczny czas pobytu a nie czas deklarowany. Zmian przepisów spowodowała, że w przypadku przedszkola w Kleszczewie największa liczba dzieci przebywa w przedszkolu 5 godzin, w przypadku przedszkola w Tulcach sytuacja jest odwrotna, gro dzieci przebywa w przedszkolu 9 lub 10 godzin. Wprowadzenia przepisu, iż rodzice płacą za faktyczny czas pobytu

dziecka w przedszkolu, a nie za czas deklarowany powoduje, iż wysokość wpłat za faktyczny czas pobytu dziecka to 80% w stosunku do opłat, które powinny wpłynąć, gdyby dzieci korzystały z przedszkola w czasie zadeklarowanym przez rodziców. Przedszkole ponosi więc koszty gotowości przyjęcia dziecka. Z przeprowadzonej analizy wynika również, że opłaty wnoszone przez rodziców to obecnie (po wprowadzeniu nowelizacji ustawy) około 10% kosztów ponoszonych na funkcjonowanie przedszkola (poprzednio 15%). Po podjęciu uchwały wzrosną koszty ponoszone przez rodziców, niemniej jednak są one dużo niższe aniżeli te, które ponoszą rodzice dzieci uczęszczających do przedszkoli niepublicznych na terenie gminy. Pamiętać należy, że przedszkola niepubliczne otrzymują z budżetu gminy dotację w wysokości 75% kosztów utrzymania przedszkoli prowadzonych przez Gminę. Opłaty ponoszone przez rodziców w przedszkolach niepublicznych to około 500,00 zł opłata stała oraz ok. 200 zł koszty wyżywienia. Przy proponowanej stawce 2,00 zł za godzinę oraz przy założeniu, że dziecko przebywa w przedszkolu 10 godzin (w tym 5 godzin bezpłatnie) średnio przez 20 dni w miesiącu opłata wynosiłaby $5 \text{ godz.} \times 2,00 \text{ zł} = 10 \text{ zł}$ dziennie $\times 20 \text{ dni} = 200 \text{ zł}$ miesięcznie. Opłata w takiej wysokości wnoszona byłaby w przypadku, gdy dziecko przebywa w przedszkolu w czasie godzin zadeklarowanych przez rodziców - każda nieobecność powoduje obniżkę wysokości wnoszonej opłaty. Do kosztów ponoszonych przez rodziców należy doliczyć koszty wyżywienia, które na dzień dzisiejszy wynoszą 5,50 zł dziennie, a więc przy pobycie dziecka w przedszkolu 20 dni w miesiącu w przedszkolu. są to koszty w wysokości 110 zł na miesiąc.

Sumując koszty opłaty i wyżywienia mamy opłatę wielkości 330,00 zł miesięcznie, należy stwierdzić, że pomimo zastosowania nowej stawki koszty pobytu dziecka w przedszkolu publicznym są nieporównywalnie mniejsze, aniżeli w przedszkolu niepublicznym.

Uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Pani Sekretarz dodała, że w związku z wprowadzeniem nowych opłat należałoby rozważyć możliwość wprowadzenia większej obniżki za trzecie i dalsze dziecko z rodziny. Drugie dziecko z rodziny uczęszczające do przedszkola korzysta z obniżki w opłacie w wysokości 50%, p. Sekretarz zaproponowała aby zniżka dla trzeciego i kolejnego dziecka z rodziny wynosiła 75%.

Członkowie komisji wyrazili zgodę na propozycje przedstawioną przez p. Sekretarz.

Radni nie mieli więcej pytań do projektu uchwały.

- Projekt Uchwały Nr XXVI/199/2013 w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kleszczewo przedstawiła pani Monika Nowicka. Pani Monika poinformowała radnych, że Miasto Poznań podjęło uchwałę w przedstawionej w projekcie uchwały treści w dniu 8.01.2013r. Pani Nowicka poinformowała również, że uwagi radnych do projektu regulaminu zostały przesłane do Miasta Poznania, niestety uzyskaliśmy w dniu 12.12.br. odpowiedź, że nie zostały one uwzględnione.

Pani Sekretarz powiedziała, że Gmina nie zgadza nadal z zapisami regulaminu, z uwagi jednak na fakt, że upływa ustawowy termin uchwalenia regulaminu i większość w przedstawionej treści przedstawiamy projekt uchwały do uchwalenia w tym brzmieniu. Toczyć się będą dalsze rozmowy w kwestii zmian unormowań zawartych w regulaminie, a czynić będziemy starania o wprowadzenie zmian w regulaminie. Gmina Kleszczewo należy do związku i dlatego treść regulaminu musi być taka sama dla wszystkich uczestników związku, innym wyjściem jest wystąpienie ze związku, jednak jak już był mowa gmina samodzielnie nie sprostą temu zadaniu. Inną kwestią jest zapis w statucie Związku, zgodnie z którym wystąpić ze związku można z 6-miesięcznym wypowiedzeniem ze skutkiem na koniec danego roku budżetowego – do końca 2013r. Pani Nowicka dodała, że oczekujemy jeszcze na opinię Sanepidu, mamy ją otrzymać jeszcze przed sesją i poinformujemy o jej treści.

Radny Drzewiecki zapytał kto będzie decydował o tym czy śmieci są segregowane czy nie.

Pani Nowicka odpowiedziała, że każde gospodarstwo domowe będzie składało na ten temat deklarację. Kontrowersje budzi ta sprawa w odniesieniu do zabudowy wielorodzinnej.

Radni nie mieli więcej pytań do projektu uchwały.

- Pani Nowicka przedstawiła radnym projekt uchwały w sprawie programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami na 2013r. Projekt po naniesieniu uwag przez radnych zostanie przesłany do za opiniowania Powiatowemu Lekarzowi Weterynarii oraz organizacjom uprawnionych z mocy ustawy do konsultacji projektu programu. Organy te mają 21 dni na jej wyrażenie, a nie przesłanie jej w terminie wyznaczonym jest traktowane jak jej wyrażenie. Projekt uchwały zostanie przedstawiony do uchwalenia na sesji w miesiącu lutym.

Radny Urbaniak spytał, w jaki sposób można wyrejestrować psa.

Pani Nowicka odpowiedziała, że wystarczy sprawę zgłosić do Urzędu Gminy, a zwłoki oddać firmie uprawnionej.

Radni nie mieli więcej pytań do projektu uchwały.

Przewodnicząca Katarzyna Ratajczak zakończyła wspólną część posiedzenia komisji.

W dalszych obradach uczestniczyli członkowie Komisji Finansowo – Gospodarczej.

Ad.2.

Pani Anna Jaszczyńska przedstawiła członkom komisję informację dotyczącą analizy miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Członkom komisji zostały przedstawione zagadnienia dotyczące:

- Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Kleszczewo wraz ze zmianami;
- Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Kleszczewo wraz ze zmianami;
- zmian miejscowego planu w trakcie opracowywania;
- planowanych zmiany miejscowego planu;
- realizacji miejscowego planu – porównanie roku 2012 do lat ubiegłych;
- wniosków składanych w sprawie zmiany miejscowego planu;

Przedstawiona analiza stanowi załącznik do protokołu.

W związku z wyczerpaniem porządku obrad i brakiem dalszych pytań przewodnicząca zakończyła posiedzenie o godzinie 12:20.

Protokołowała
Anna Jaszczyńska

Za zgodność z przebiegiem obrad
Przewodnicząca
Komisji Finansowo - Gospodarczej

Katarzyna Ratajczak