

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU

Uchwała SO- 0952/52/16/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej

Gminy Kleszczewo na 2019 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r., (z późn. zm.) w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra,
Członkowie: Michał Suchanek,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kleszczewo projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok

opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt III

UZASADNIENIE

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Burmistrza w dniu 16 listopada 2018 r. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym Uchwałą Nr XI/81/2011 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 28 września 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

I

1. W projekcie uchwały budżetowej :
 - dochody zaplanowano w wysokości 55 335 728,08 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 40 335 438,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 15.000.290,08 zł,

- wydatki zaplanowano w wysokości 66.132.668,00zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 39.083.287,26 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 27.049.380,74 zł.

Wykazane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.252.150,74 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

W projekcie uchwały zaplanowano przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 11.654.354,80 zł oraz rozchody z przeznaczeniem na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 857.414,88 zł.

2. Deficyt budżetu w kwocie 10.796.939,92 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych.
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem wysokości rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.
6. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące oraz subwencji oświatowej i wyrównawczej, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
7. Gmina Kleszczewo jest członkiem Związku Międzygminnego "Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej" i w związku z powyższym nie zaplanowano po stronie dochodów wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

II.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku Nr 9 „Zestawienie planowanych kwot dotacji z budżetu jednostkom sektora finansów publicznych i jednostkom spoza sektora finansów publicznych w 2019 roku” błędnie sklasyfikowano w rozdziale 90002 § 2320 dotację celową na kwotę 40.000,00 zł dla jednostki „Powiat Poznański na likwidację wyrobów zawierających azbest”, podczas gdy dotacja celowa winna być sklasyfikowana w rozdziale 90026 § 2320. W rozdz. 90002 ujmuje się wyłącznie

dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.), jak stanowi rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 767). Przez dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rozumie się opłatę, o której mowa w art. 6h cyt. ustawy, sklasyfikowaną w § 0490 oraz pozostałe dochody związane bezpośrednio z tą opłatą jak np. wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych czy wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu opłaty - sklasyfikowane odpowiednio w § 0640 i § 0910. Zgodnie z art. 6r. ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. W załączniku Nr 11 pn. „Zestawienie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego w roku 2019” dla sołectwa:

Markowice na zadanie pn. Organizacja „Mikołajek” zaplanowano kwotę 1.000,00zł sklasyfikowaną w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdział 75095 „Pozostała działalność” § 4210 „Zakup usług pozostałych”, podczas gdy z załącznika Nr 2 „Plan wydatków dla Gminy Kleszczewo na 2019 r.” wynika, że Gmina nie zaplanowała wydatków w ww. podziale klasyfikacji budżetowej,

Poklatki na zadanie pn. „Zakup wiaty przystankowej” zaplanowano kwotę 3.700,00 zł sklasyfikowaną w dziale 600 „Transport i łączność” rozdział 60016 „Drogi publiczne gminne” § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”, podczas gdy z załącznika Nr 2 „Plan wydatków dla Gminy Kleszczewo na 2019 r.” wynika, że Gmina nie zaplanowała wydatków w ww. podziale klasyfikacji budżetowej.

3. Gmina Kleszczewo w załączniku Nr 2 „Plan wydatków dla Gminy Kleszczewo na 2019 r.” zaplanowała w rozdziale 01010 „Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi” § 6250 „Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy lub płatności europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego” w kwocie 2.342.143,58 zł. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 767) § 625 występuje wyłącznie z czwartą cyfrą 1, 2, 5, 6, 7, 8 i 9.

III.

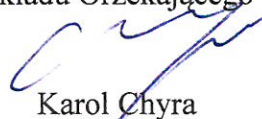
Skład Orzekający zwraca uwagę, że rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano w kwocie 180.000,00 zł., co stanowi 0,497% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego


Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.