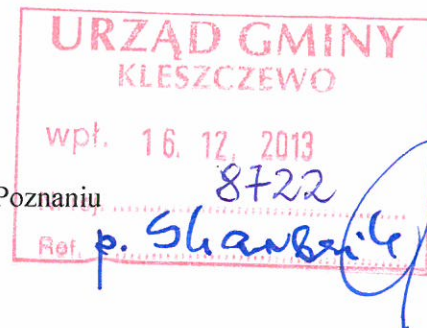


Uchwała SO - 0952/54/16/2013

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2013r.



w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kleszczewo na 2014 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Karol Chyra
Członkowie: Leon Pałeczki
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Kleszczewo na 2014 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 18 listopada 2013 r. Termin określony w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013r., poz. 885 ze zm.) upłynął w dniu 15 listopada 2013r.

Wraz z projektem przedłożone zostały objaśnienia do projektu budżetu na 2014 rok. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym Uchwałą Nr XI/81/2011 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 28 września 2011 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014 - 2024, uchwałami okobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2013r. i uchwałą budżetową na 2013 r.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 22.959.546,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 20.773.700,00 zł,
- wydatki w wysokości 22.924.511,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 19.969.971,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 803.729,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.).

Nadwyżka budżetu w wysokości 35.035,00 zł zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych.

3. Skład Orzekający dokonał analizy poszczególnych źródeł planowanych dochodów.

Z analizy dochodów ze sprzedaży majątku wynika, że w projekcie na 2014r. zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 2.162.000,00 zł. Ze sprawozdania Rb-27S – sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2013, wynika że w roku 2013 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 943.196,00 zł, a zrealizowano tylko 418.951,25 zł.

Z uzasadnienia zał. Nr 2 str. 2 do projektu budżetu na 2014r. wynika, że: *„w paragrafie 0770 zaplanowano 2.162.000 zł z tytułu sprzedaży mienia komunalnego. Zaplanowano do sprzedaży grunty pod aktywizację gospodarczą o powierzchni 8,6364 ha w Krzyżownikach oraz pod zabudowę mieszkaniową i działalność gospodarczą 1.1738 ha w Tulcach.”*

4. Planowane dochody z tytułu: dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami, na zadania własne bieżące, subwencji oświatowej i wyrównawczej oraz udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta. Określone zostały wydatki finansowane z dotacji na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z kwotami dotacji planowanymi przez dysponentów tych środków. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ufp.

5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

6. Gmina Kleszczewo jest członkiem Związku Międzygminnego „Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej” i w związku z powyższym nie zaplanowała po stronie dochodów wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

7. Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2014 r. wejdzie w życie (z pewnymi wyjątkami) ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r. poz. 888).

Nowe przepisy zastąpią ustawę z 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych oraz część przepisów ustawy z 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (w części dotyczącej opakowań), przejmując w dużej

części rozwiązania tych ustaw.

Na mocy art. 68 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, uchylony został art. 29 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej, odnoszący się do opłaty produktowej. Nowe regulacje natomiast nie przewidują, aby środki z opłaty produktowej były przekazywane gminom.

Zwrócić jednak trzeba uwagę na zapisy art. 73 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi. Wynika z nich, że wpływy z opłat produktowych, w tym środki pochodzące z opłat produktowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 68, za rok 2013 przekazuje się zgodnie z dotychczasowymi przepisami.

Oznacza to, że w dochodach budżetów gmin na 2014 r. będą planowane dochody z tytułu opłaty produktowej za 2013 r. Jest to ostatni rok, w którym ta opłata będzie dochodem gmin.

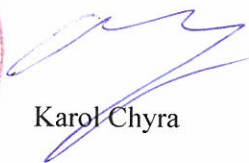
III.

Skład Orzekający wskazuje, że z uwagi na dynamicznie zmieniającą się sytuację ekonomiczną należy się liczyć z realną możliwością wystąpienia trudności w osiągnięciu zakładanych dochodów w poszczególnych źródłach. W takim przypadku należy wziąć pod uwagę możliwość dokonania w 2014 roku korekty planowanych wydatków.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego



Karol Chyra

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.